

# Estudo Técnico Preliminar 33/2024

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 63268.006976/2024-51

## 2. Descrição da necessidade

### Contratação de seguro de viaturas

O CLogMat tem o propósito de centralizar as Gestorias de Execução Financeira, Pagamento de Pessoal, Conta de Pagamentos Imediatos, Obtenção, serviços administrativos de Pessoal e Transporte das Organizações Militares do Setor do Material situadas no Edifício Barão de Ladário (EdBL), no Rio de Janeiro, e gerir as áreas comuns, facilidades e segurança orgânica do EdBL. Para consecução de sua missão, uma de suas atividades é a de executar os processos de Obtenção, incluindo processos licitatórios e seus afastamentos, celebrar acordos administrativos e gerenciar as sanções administrativas.

Dentre as organizações militares apoiadas (OMAp), são elencadas: A Diretoria Geral de Material da Marinha (DGMM); a Diretoria de Sistemas de Armas da Marinha (DSAM); a Diretoria de Gestão de Programas da Marinha (DGePM); a Diretoria de Obras Civis Marinha (DOCM); a Diretoria de Comunicações e Tecnologia da Informação da Marinha (DCTIM); a Diretoria de Aeronáutica da Marinha (DAerM); a Diretoria de Engenharia Naval (DEN); e o Centro de Tecnologia da Informação da Marinha (CTIM).

Diante do exposto, salienta-se que a contratação de seguro para as viaturas gerenciadas por esse Centro Logístico busca proteger o patrimônio público diante das eventuais colisões, furtos e acidentes de ordem natural que possam impedir permanentemente a circulação desses veículos e, consequentemente, centralizar e reduzir os os custos com manutenção resultantes de tais situações.

Ademais, ressaltamos que este Centro Logístico já possuía outro contrato para a emissão de seguro para as viaturas, porém no dia 07AGO2024 a atual contratada manifestou interesse em NÃO continuar com a renovação do contrato que vence no dia 01SET2024 e desta forma, a fim de evitar a descontinuidade do serviço será elaborado novo processo de aquisição para o objeto.

## 3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Setor de Viaturas	Carlos Emanuel da Costa
Chefia Geral dos Serviços	Rogério dos Santos Pereira

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

### Sustentabilidade e Requisitos de Contratação

Preliminarmente ressalta-se que a devida contratação encontra-se em concordância com o Plano Logístico Sustentável (PLS) do órgão quanto aos seguintes itens: 3.1 Ações de Compras Sustentáveis.

Com base na necessidade apresentada, esta Equipe de Planejamento, em consonância com os normativos expeditos pela Superintendência de Seguros Privados (SUSEP, elaborou o Caderno Técnico de Seguros (**Anexo II**).

O Caderno Técnico de Seguros descreve os requisitos técnicos mínimos necessários, a habilitação da Seguradora e as coberturas das futuras apólices. De forma resumida, o que se pretende pela Seguradora são as seguintes coberturas mínimas:

- a) Compreensiva (colisão, incêndio, roubo e furto) – Limite máximo de indenização: Valor de mercado referenciado com a tabela FIPE.

- b) Responsabilidade civil – Limite Máximo de Indenização de R\$ 100.000,00 para Danos Materiais e Corporais e R\$ 50.000,00 para Danos Morais/Estéticos.
- c) Extensão de Reboque – Limite máximo de indenização de 300 (trezentos) KM.
- d) O valor da franquia será o correspondente à franquia normal/básica a 100%.

Com fito de definir o perfil do CLogMat e assim auxiliar na avaliação do risco que assumirá a futura seguradora, foi elaborado o Questionário de Avaliação de Risco (**Anexo III**).

Ressalta-se a importância da Seguradora a ser contratada em estar apta a emitir as futuras apólices de seguro, concomitante ao vencimento das apólices atualmente vigentes, dentro de um período de 12 meses. Em outras palavras, o que se pretende é a contratação de uma empresa de seguros que, durante a vigência do contrato celebrado com este Centro Logístico, emita novas apólices de seguro para as viaturas, em conformidade com os vencimentos estipulados no **Anexo I**.

Por fim, quanto aos requisitos da contratação, não haverá necessidade de solicitar critérios de sustentabilidade ambiental, visto que o objeto em questão, seguro de veículos, não agride diretamente o meio ambiente, sendo incompatível com a execução do objeto o estabelecimento de critérios socioambientais que objetivam reduzir impactos negativos sobre o meio ambiente. Outrossim, a natureza do objeto a ser licitado não guarda pertinência com as medidas recomendadas pelo Guia Nacional de Licitações Sustentáveis disponibilizado pela Consultoria-Geral da União, obstando a adoção dessas recomendações.

**Padronização**

Ressalta-se que o catálogo eletrônico de padronização foi observado, obedecendo Portaria SEGES/ME n. 938, de 2022, não apresentando nenhum serviço compatível com o item dessa contratação. Entretanto, é relevante enfatizar que a centralização da compra promoverá maior padronização nas contratações do serviço para o CLogMat.

**Subcontratação**

Não será admitida a exigência de subcontratação do objeto contratual, por não ser possível distinguir a responsabilidade entre as parcelas mas relevantes no âmbito do seguro

**5. Levantamento de Mercado**

Foram analisadas contratações similares feitas por outros órgãos e entidades no estado do Rio de Janeiro, por meio de consultas a outros editais e estudos técnicos preliminares em módulos do Compras.gov e no Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) com objetivo de identificar a existência de novas formas de prestação do serviço que melhor atendessem às necessidades da Administração. Entretanto, não se observou grandes variações quanto a forma de prestação ou de demanda dos serviços. Contratações analisadas:

- Pregão Eletrônico nº 001/2024 da Secretaria de Estado de Saúde do Rio de Janeiro - Processo nº SEI-080001/000590 /2024;
- Pregão Eletrônico nº 90041/2024 do Tribunal Regional Eleitoral do Rio de Janeiro - Processo nº 2024.0.000003126-0;
- Dispensa Eletrônica nº 051/2024 da Base de Hidrografia da Marinha em Niterói - Processo nº 63999.001761/2023-85;
- Dispensa Eletrônica nº 91001/2024 da Diretoria de Portos e Costas - Processo nº 63012.000545/2024-82;
- Dispensa de Licitação nº 6/2024 da Indústria de Material Bélico do Brasil - Id PNCP 00444232000139-1-000017/2024; e
- Dispensa de Licitação nº 1/2024 da Diretoria de Saúde da Marinha - Processo nº 63013.000915/2024-71.

Acrescenta-se ainda que mesmo havendo um amplo mercado no setor de seguro automotivo, há uma concentração de empresas não classificadas como microempresas (ME) ou empresas de pequeno porte (EPP) como participantes nas contratações, tais quais:

EMPRESA	CNPJ
GENTE SEGURADORA SA	90.180.605/0001-02
MAPFRE SEGUROS GERAIS S.A.	61.074.175/0001-38
SEGUROS SURA S.A.	33.065.699/0001-27

PORTO SEGURO COMPANHIA DE SEGUROS GERAIS	61.198.164/0001-60
ALLIANZ SEGUROS S/A	61.573.796/0001-66

## 6. Descrição da solução como um todo

A descrição detalhada do serviço encontra-se no Anexo II desse ETP.

Porém, em suma, o que se pretende é contratar uma Seguradora que esteja apta a emitir as futuras apólices de seguro, concomitante ao vencimento das apólices atualmente vigentes, dentro de um período de 12 meses. Em outras palavras, o que se pretende é a contratação de uma empresa de seguros que, durante a vigência do contrato celebrado com este Centro Logístico, emita novas apólices de seguro para as viaturas, em conformidade com os vencimentos estipulados no **Anexo I**.

Além disso, com base no levantamento de mercado e nos termos do contrato anterior, esta Equipe de Planejamento identificou a seguinte solução plausível:

### Definição da natureza e classificação do serviço

O serviço em questão é considerado **comum** pois é facilmente ofertado por diversas empresas e permite estabelecer, para efeito de julgamento das propostas, mediante especificações utilizadas no mercado, padrões de qualidade e desempenho peculiares ao objeto, correspondendo à definição estabelecida no inciso XIII do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021.

Quanto à natureza o objeto, pode-se defini-lo como de **natureza continuada**, nos termos do inciso XV do artigo 6º da Lei nº 14.133/2021, pois são essenciais para assegurar a integridade do patrimônio de forma rotineira e manter o contínuo funcionamento das atividades das Organizações Militares do Edifício Barão de Ladário (EdBL).

A presente contratação enquadra-se no modelo de execução **sem dedicação exclusiva de mão de obra**, uma vez que não há obrigatoriedade que os prestadores de serviço fiquem à disposição da CONTRATANTE nas dependências das Unidades abarcadas nesse Termo de Referência tampouco que os materiais e os equipamentos sejam disponibilizados de forma exclusiva pela CONTRATADA, que realiza a distribuição, o controle e a supervisão dos recursos humanos alocados no Contrato a seu cargo, com total autonomia para definição das rotinas para execução dos serviços a serem contratados.

### Modalidade e Critério de Julgamento

Apesar da concentração de algumas empresas como participantes nos pregões eletrônicos, sugere-se que o processo de contratação seja realizado por meio de procedimento licitatório, na modalidade **pregão eletrônico**, tendo como critério de julgamento o **menor preço**, por se tratar de um serviço comum cujos padrões de desempenho e qualidade possam ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.

Ainda, não será realizado processo licitatório destinado exclusivamente à ME/EPP, visando não restringir a competitividade do certame, uma vez que não há um mínimo de 3 (três) fornecedores competitivos enquadrados como ME/EPP sediados local ou regionalmente e capazes de cumprir as exigências estabelecidas no instrumento convocatório, nos termos do inciso II do art. 49 da Lei Complementar nº 123/2006.

### Registro de Preços

Não fazer o uso do Sistema de Registro de Preços (SRP), uma vez que a contratação visa atender a demanda somente do CLogMat e que toda a contratação será realizada de uma vez visando a manutenção das apólices atuais do contrato ainda vigente. Ressalta-se também a adequada compatibilização orçamentária para a referida contratação.

### Contrato Administrativo

Celebrar Contrato Administrativo com Seguradora que esteja apta a atender os requisitos expostos no Caderno Técnico de Seguros (Adendo II). É de entendimento que o contrato tenha duração de 12 meses, podendo ser prorrogado por até 10 anos. Tal fato se motiva pois o serviço em lide é um serviço de natureza continuada.

Após celebrado o contrato a empresa deverá emitir as apólices de acordo com os vencimentos descritos no Adendo I deste Estudo e deverá designar o preposto responsável em manter o contato com a Administração.

A Seguradora deverá aceitar, as mesmas condições aqui previstas, novos veículos incluídos à frota do CLogMat, desde que haja demonstração de que tal medida assegura a obtenção de condições e preços mais vantajosos para administração, evidenciado com pesquisa de mercado, e que esteja amparado pelos limites estabelecidos no art. 125 da Lei nº 14.133/2021.

A Contratante designará gestor e fiscais, em concordância o Decreto nº 11.246/2022, para acompanhar a execução do serviço. As atribuições dos agentes responsáveis pela fiscalização serão mais bem descritas no Termo de Referência.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade estimada foi feita com base na frota atual de veículos sob gerenciamento desse Centro Logístico e está prevista no **Anexo I** desse ETP.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

**Valor (R\$):** 44.081,93

Para estimativa dos valores, foi realizada pesquisa de preços obedecendo os parâmetros do art. 5º da Instrução Normativa nº 65, de 7 de julho de 2021. O relatório foi realizado no módulo Pesquisa de Preços do Compras.gov.

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O parcelamento do objeto não se mostra a opção mais conveniente para a contratação em comento, considerando a viabilidade técnica e econômica de sua execução ser realizada por empresa que reúna todas as etapas do serviço a ser contratado, a imprescindibilidade de aproveitar melhor as potencialidades de mercado e a competitividade do certame, sem perda de economia de escala e sem prejuízo do conjunto do serviço a ser prestado.

Além disso, poderia gerar maiores obstáculos à fiscalização contratual, tendo em vista que a existência de vários contratos para serviços terceirizados com objetos que se complementam dificultaria a supervisão do serviço prestado e a verificação da eficácia do resultado pretendido.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Para o procedimento licitatório em lide, não há contratações correlatas ou interdependentes.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

Conforme decreto nº 11.137, de 18 de julho de 2022, a contratação não foi publicada no sistema PGC por ser dispensável ao Comando da Marinha. Entretanto, participa-se que as contratações do órgão são controladas e planejadas por meio do Plano de Aplicação de Recursos (PAR), em observância ao princípio do planejamento de que trata o art. 5º da Lei nº 14.133, de 2021 e que a renovação do contrato atual já constava no planejamento do órgão.

## 12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Nesse sentido, o planejamento em tela almeja os seguintes resultados:

Economia no valor da contratação em função do ganho de escala;

Eficiência com a diminuição do custo administrativo em função da redução da fragmentação de processos licitatórios;

Eficácia com a devida proteção dos veículos gerenciados por esse Centro Logístico diante das eventuais colisões, furtos e acidentes de ordem natural,

Efetividade com a continuidade das atividades administrativas que precisam das viaturas, após pedido de não renovação do contrato atual.

### 13. Providências a serem Adotadas

Fim evitar descontinuidade no seguro veicular, a Administração deverá nomear Gestor e Fiscais capazes em gerir, em conjunto com a contratada, os prazos de emissões de apólices tão quanto verificar se as apólices emitidas estão de acordo com as coberturas básicas estabelecidas neste Estudo.

Adicionalmente, esta Equipe de Planejamento entende que não será necessária nenhuma adequação do ambiente do CLogMat em decorrência da futura contratação.

### 14. Possíveis Impactos Ambientais

Não foi identificado por esta equipe de planejamento, possíveis impactos ambientais, visto que o objeto em questão, seguro de veículos, não agride diretamente o meio ambiente, sendo incompatível com a execução do objeto o estabelecimento de critérios socioambientais que objetivam reduzir impactos negativos sobre o meio ambiente.

### 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

#### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Os estudos preliminares evidenciaram que a contratação de Seguradora para emissão de apólice de seguro para as viaturas geridas por este Centro, é fundamental pelos seguintes motivos:

Técnico, pois os serviços contratados não são identificados como uma atividade-fim e sim uma atividade de apoio. Sendo assim, sua terceirização não comprometeria as principais atividades dos setores da MB; e

Financeiro, devido a proteção do patrimônio público aos eventuais intempéries.

Desta forma, em virtude da viabilidade e razoabilidade da contratação, esta equipe posiciona-se a favorável a contratação de uma empresa de Seguros.

### 16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

**ROBSON VIEIRA DA SILVA JUNIOR**

Membro da Equipe de Planejamento